

Jämijärven kunta Tekninen lautakunta		KOKOUSKUTSU Laatimispäivämäärä: 6.9.2018
Kokoustiedot	Aika	Torstaina 13.9.2018 klo 19.00
	Paikka	Kunnantalon kokoushuone
Käsiteltävät asiat	48 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS 49 § PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA 50 § YKSITYISTEIDEN HOITOSOPIMUSTEN IRTISANOMINEN / PÄIVITTÄMINEN 51 § MUUT MAHDOLLISET ASIAT	
Puheenjohtaja	<i>MIKKO SALMINEN</i> Mikko Salminen	Riikka Koivumäki vs. rakennuspäällikkö

KOKOUSAIKA	Torstai 13.9.2018 klo 19.00 – 19.55	
KOKOUSPAIKKA	Kunnantalon kokoushuone	
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Riku Vallila Petri Ihanamäki Miia Sjöman Reijo Pihlajamäki Anu Suoniemi Riikka Koivumäki	puheenjohtaja varajäsen esittelijä, pöytäkirjanpitäjä
POISSA OLLEET JÄSENET	Mikko Salminen Pentti Mäkelä Riina Lehmussalmi Anja-Riitta Pihlajamäki	
MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)		
ASIAT	§§ 48 - 52	sivut 71 - 82
	Puheenjohtaja	Pöytäkirjanpitäjä
	Riku Vallila	Riikka Koivumäki
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Tarkastusaika Allekirjoitukset	
	Miia Sjöman	Anu Suoniemi
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISES- TI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja pvm Jämijärven kunta / tekninen toimisto ___/___2018	

49 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Päätösehdotus: Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös: Todettiin kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

50 § PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

Päätösehdotus: Valitaan pöytäkirjantarkastajiksi Riku Vallila ja Petri Ihanamäki.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Miia Sjöman ja Anu Suoniemi.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

Tekninen lautakunta 19.9.2017 § 66
Kunnanhallitus 19.9.2017 § 214
Kunnanvaltuusto 28.9.2018 § 63
Tekninen lautakunta 4.9.2018 § 41

51 § YKSITYISTEIDEN HOITOSOPIMUSTEN IRTISANOMINEN

Tekninen ltk 66 §

Jämijärven kunta on tehnyt 34 tiekunnan kanssa sopimuksen yksityisteiden kunnossapidosta vuonna 1999. Malli yksityistien kunnossapitosopimuksesta LIITE 1.

Ns. ”pikkuteille” tekninen lautakunta on myöntänyt vuosittain pienen avustuksen tien hoitokuluihin hakemuksesta.

Tiekuntien kanssa solmitut sopimukset ovat yli 15 vuotta vanhoja ja toimintaympäristö on monilta osin muuttunut sopimusten solmimisen jälkeen. Voimassa olevat sopimukset ovat muutoinkin sopimusmääräyksiltään vanhentuneita ja osin tulkinnanvaraisia. Yksityisteiden hoito on jäänyt täysin kunnan vastuulle ja osittain ihmisillä on hämartyntä käsitys siitä, mitä teitä ne ovat. Niitä pidetään kunnan teinä, vaikka yksityistielain mukaan vastuu on yksiselitteisesti tieosakkailta. Tiekuntien toiminta on monissa tapauksissa lakannut kokonaan. Hoitosopimuksista riippumatta vastuu tienpidosta on tiekunnalla, ja tiekuntien tulisi toimia kuten yksityistielaisissa säädetään.

Edellä esitettyyn vedoten voidaan todeta että yksityisteiden hoitovastuita tulisikin tarkastella aivan uudesta näkökulmasta. Yksityisteiden hoito tai muu avustaminen ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan aina harkinnanvaraista toimintaa.

Yksityistielain 95 §:n (18.12.1995/1606) mukaan: Kunta päättää sen varoista yksityisen tien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin yksityisen tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suoritettavaksi.

Kunnan ja yksityisteiden kanssa tehdyt sopimukset ovat voimassa tois-
taiseksi kalenterivuoden kerrallaan, ellei niitä irtisanota viimeistään kolmea kuukautta ennen kalenterivuoden loppua.

Hoitosopimusten irtisanomisen jälkeen tiekunnat ottavat vastuun omien teiden tienpidosta, jolloin kustannukset ja hoidon taso ovat tiekuntien omassa päätösvallassa.

Hoitosopimuksia koskevia määrärahoja on vaikea ennakoida etukäteen, koska kunnan on varattava riittävästi määrärahaa hoitosopimusten ylläpitämiseen. Rahallisen avustusjärjestelmän myötä voitaisiin määräraha tarkasti määritellä talousarviota laadittaessa, kunnossapitoluokituksen mukaisesti, € / km. Rahallisen avustusjärjestelmän myötä taataan tiekuntien aktiivinen oma tienpito ja näin ollen tiekunnat voivat päättää hoidon laadun haluamalleen tasolle ja kunnossapitotyöt voidaan ajoittaa tietä ja osakkaita parhaiten palveleviksi.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

Yksityistielain uudistaminen on käynnissä. LVM on asettanut maaliskuussa 2014 DI Esko Hämäläisen selvittämään yksityislain (358/1962) uudistamistarpeita. Lain uudistus astunee voimaan aiemmin suunnitellusta ajankohdasta poiketen vasta 1.1.2019.

Jämijärven kunnalla on vielä yksityisteiden auraussopimukset voimassa 30.5.2018 saakka ja mahdollisuus yhden optiovuoden käyttöön. Tiekunnilla on mahdollisuus käyttää kunnan kilpailuttamaa aurausurakoitsijaa sopimuskauden loppuun saakka, niin halutessaan.

Päätösehdotus:

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle että Jämijärven kunta irtisanoo voimassa olevat hoitosopimukset päättyväksi 30.9.2017, siten että niiden viimeinen voimassaolopäivä on 31.12.2017.

Jatkossa yksityisteille esitetään avustusta, joka tullaan antamaan rahallisesti vuosittain kunnossapitoluokituksen mukaisesti, kunnossapitolaskelma luokittain liitteenä, liite 2. Avustuskäytännöstä laadittaisiin ohjeistus vuoden 2018 tammikuun aikana.

Siirtymävuoden (vuosi 2018) avustus maksettaisiin ilman kuittiperustetta, sillä todennäköistä on, että suurimmalla osalla tiekuntia ei ole yksiköihin perustuvaa varainhankinta käytäntöä ollut. Jatkossa avustuksen saaminen edellyttää tiekunnalta aktiivista toimintaa.

Viimeisen viiden vuoden menot yksityisteillä ovat olleet 416 346,89 euroa. Tästä keskiarvo / vuosi on 83 269,38 euroa.

Irtisanomalla hoitosopimukset ja ottamalla käyttöön rahallisen avustussmallin, kunnalle kertyisi säästöä viiden vuoden keskiarvokustannuksen mukaisesti n.33 000 euroa vuodessa.

Haja-asutusaluetta ja palvelevaa yksityistieverkostoa vähöksymättä on kunnan taloudellisesti vaikeassa tilanteessa välttämätöntä tehdä menoja karsivia toimia.

Muutettu päätösehdotus:

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle että Jämijärven kunta irtisanoo voimassa olevat hoitosopimukset päättyväksi 30.9.2017, siten että niiden viimeinen voimassaolopäivä on 31.12.2017.

Tekninen lautakunta jatkaa asian valmistelua avustusten jakotavan ja määrän suhteen. Kunnanhallitus edellyttää, että kunnossapitoluokitus tarkistetaan ajantasaiseksi.

Päätös:

Teknisen lautakunnan jäsen Pentti Mäkelä esitti, että jatketaan entiseen tapaan. Varajäsenet Erkki Rudenberg ja Nina Niemi kannattivat Mäkelän esitystä.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

Puheenjohtaja totesi, että esittelijän päätösehdotukseen on tehty kannatettu vastaehdotus, joten on suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 4 (neljä) ääntä ja vastaehdotus sai 3 (kolme) ääntä.

Päätökseksi tuli esittelijän ehdotus.

Pentti Mäkelä, Erkki Rudenberg ja Nina Niemi jättivät eriävän mielipiteen. Pentti Mäkelä perusteli eriävän mielipiteen siten, että teiden luokitus pitää saada ajan tasalle ennen kuin jakoperusteiden käsittelyä voidaan jatkaa.

KH 214 §

Kunnanhallitus keskusteli yksityisteiden hoitosopimusten irtisanomisesta.

Hilkka Gallen-Kallela pyysi ylös kirjattavaksi mielipiteenään, että sopimukset sanotaan irti puolen vuoden siirtymäajalla 1.10.2017 alkaen. Avustuksia maksetaan vain kuittia vastaan, esimerkiksi 4 kertaa vuodessa ja kuitit toimitettaisiin takautuvasti. Mahdollisesti kiireellisesti tarkistettava onko kunnossapitoluokitus ajantasalla.

Olli Seppälä haluaa mielipiteenään kirjattavan, että sopimuksia ei irtisanoitaisi

Ehdotus:

Kunnanhallitus ehdottaa kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy teknisen lautakunnan ehdotuksen.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

.

Kutsuttuna asiantuntijana toiminut Siikaisten kunnan tekninen johtaja Anne Järvenranta poistui kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon ajaksi.

KV 63 §

Kunnanjohtaja Kirsi Virtanen selvitti valtuustolle yksityisteiden hoitosopimusten irtisanomisen yksityiskohtia.

Erkki Rudenberg esitti, että asia jätetään pöydälle koska asian valmistelu on kesken. Olli Seppälä kannatti Erkki Rudenbergin ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu ehdotus asian jättämisestä pöydälle.

Puheenjohtaja totesi, että ne jotka kannattavat, että jatketaan asian käsittelyä vastaavat ”JAA” ja ne, jotka kannattavat, ettei asian käsittelyä jatketa vastaavat ”EI”. Jaa ääniä tuli 5 ja ”EI” ääniä tuli 6. ”Jaa” äänestivät: Alarotu Antti, Hilkka Gallen-Kallela, Koivumäki Anu, Koivunen Josefiina ja Vallila Riku. ”EI” äänestivät: Kotaoja Kristiina, Lehmassalmi Riina, Rajala Mika, Rudenberg Erkki, Seppälä Olli ja Karppinen Antero.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

Äänestyksen tuloksena tuli, että asia jätetään pöydälle.

Päätös:

Kunnanvaltuusto päätti jättää asian käsittelyn pöydälle.

Anneli Kujansuu, Matti Leppihalme, Antti Lähteenmäki, Raimo Mansikkamäki, Pentti Mäkelä, Timo Sorvali ja Ari Uusi-Rasi poistuivat kokouksesta tämän asian ja päätöksenteon ajaksi todeten itsensä esteelliseksi.

Mika Rajala oli Pentti Mäkelän varajäsenenä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Josefiina Koivunen toimi puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

41 § Tekninen lautakunta 4.9.2018

Asian jäätyä pöydälle kunnanvaltuustossa 28.9.2017 § 63, tekninen lautakunta on jatkanut asian valmistelua. Tekninen lautakunta kiersi kunnan hoidossa olevat yksityistiet syksyllä 2017 pohjatuksena kunnossapitoluokkien päivittämiseksi sekä järjesti 2 informaatio- ja keskustelutilaisuutta yksityisteiden toimihenkilöille sekä keräsi kyselykaavakkeiden muodossa tietoa siitä, mitä hoitotoimenpiteitä tiekunnat pitävät tärkeinä. Tärkeimmäksi, lähes täysin yksimielisesti, tiekunnat ilmoittivat talviaurauksen.

Päätösehdotus:

Näiden tilaisuuksien ja keskustelujen sekä kyselykaavakkeiden vastauksen perusteella tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle seuraavaa:

1) Voimassa olevat hoitosopimukset irtisanotaan loppuvaksi 31.12.2018 ja uusi hoitosopimus astuu voimaan välittömästi vanhojen hoitosopimusten päättyessä. Uudet hoitosopimukset astuvat voimaan 1.1.2019.

Sopimukset ovat voimassa kalenterivuoden kerrallaan, ellei niitä irtisanoa kolmea kuukautta ennen seuraavan kalenterivuoden loppua.

2) Uusien hoitosopimusten sisältö; kunta huolehtii 1.1.2019 alkaen talviaurauksen niillä teillä, joilla hoitosopimus on voimassa ja jotka täyttävät avustuksen myöntämisen vaatimukset vuoden 2019 alusta lukien, kts kohta 6.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

3) Vuosittain kunnan talousarvio määrärahojen puitteissa jaetaan yksityisteille avustukseksi kunnossapitoluokittain se euromäärä joka jää jäljelle toteutuneiden talviaurauskustannusten jälkeen, pois lukien ns. pikkuteille (teille, joilla ei ole kunnan kanssa hoitosopimusta ja täyttävät teknisen lautakunnan edellyttämät vaatimukset avustuksen saamiseksi, nämä avustukset myönnetään hakemusten perusteella) jaettava avustussumma määräraha

4) Jokaisen tiekunnan tulee olla järjestäytynyt ja pitää tiekokous vuosittain (uusi yksityistielaki 60§).

5) Tiekungalle tulee perustaa oma tili, sillä yksityisen henkilön tilille avustusta ei makseta.

6) Lisäksi huomiotavaksi tulee uusi yksityislaki joka astuu voimaan 1.1.2019. Laki hyväksytty 31.7.2018.

84 § Kunnan avustus

Kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suoritettavaksi. Edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta ja että tiekuntaa ja yksityisteitä koskevat tiedot yksityistierekisterissä sekä tie- ja katuverkon tietojärjestelmässä ovat ajantasaiset niin kuin 50§:ssä edellytetään.

Lisäksi tiekunnat toivoivat että tiekuntia informoidaan hoitosopimusten päivittämisestä ennen allekirjoituksia. Tiekungalle toimitetaan valmistellut hoitosopimusmallit.

Tekninen lautakunta järjestää tiekungalle yhteisen koulutustilaisuuden yhteistyössä Metsäkeskuksen Yksityistiet- hankkeen kanssa syksyllä 2018. Koulutustilaisuuden tavoitteena on tiekuntien aktivoiminen, tehokas yksityisteiden hoito sekä saada neuvontaa ja apua yksityisteiden hallintoon sekä esim. perusparantamisen suunnitteluun

Liitteet: Päivitetty hoitosopimusmalli, liite 41.1 (jaetaan kokouksessa)

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

Päätös: Teknisen lautakunnan puheenjohtaja Mikko Salminen, jäsen Pentti Mäkelä ja varajäsenet Reijo Pihlajamäki ja Erkki Rudenberg jäävät itsensä tämän pykälän päätöksen teon ajaksi.

Varapuheenjohtaja Riku Vallila toimi tämän pykälän ajan puheenjohtajana ja totesi ettei lautakunta ole päätösvaltainen, koska jäsenistä paikalla on alle puolet.

Tämän pykälän käsittely siirrettiin seuraavaan kokoukseen.

Tekninen lautakunta 13.9.2018 § 50

Edellisessä kokouksessa 4.9.2018 asiaa ei voitu käsitellä, koska tekninen lautakunta ei ollut päätösvaltainen.

Jatketaan asian käsittelyä.

Päätösehdotus:

Näiden tilaisuuksien ja keskustelujen sekä kyselykaavakkeiden vastausten perusteella tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle seuraavaa:

1) Voimassa olevat hoitosopimukset irtisanoitaan loppuvaksi 31.12.2018 ja uusi hoitosopimus astuu voimaan välittömästi vanhojen hoitosopimusten päättyessä. Uudet hoitosopimukset astuvat voimaan 1.1.2019.

Sopimukset ovat voimassa kalenterivuoden kerrallaan, ellei niitä irtisanoita kolmea kuukautta ennen seuraavan kalenterivuoden loppua.

2) Uusien hoitosopimusten sisältö; kunta huolehtii 1.1.2019 alkaen talviaurauksen niillä teillä, joilla hoitosopimus on voimassa ja jotka täyttävät avustuksen myöntämisen vaatimukset vuoden 2019 alusta lukien, kts kohta 6.

3) Vuosittain kunnan talousarvio määrärahojen puitteissa jaetaan yksityisteille avustukseksi kunnossapitoluokittain se euromäärä joka jää jälle toteutuneiden talviauraukustannusten jälkeen, pois lukien ns. pikkuteille (teille, joilla ei ole kunnan kanssa hoitosopimusta ja täyttävät teknisen lautakunnan edellyttämät vaatimukset avustuksen saamiseksi, nämä avustukset myönnetään hakemusten perusteella) jaettava avustussmääräraha

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

4) Jokaisen tiekunnan tulee olla järjestäytynyt ja pitää tiekokous vuosittain (uusi yksityistielaki 60§).

5) Tiekuunnalle tulee perustaa oma tili, sillä yksityisen henkilön tilille avustusta ei makseta.

6) Lisäksi huomiotavaksi tulee uusi yksityislaki joka astuu voimaan 1.1.2019. Laki hyväksytty 31.7.2018.

84 § Kunnan avustus

Kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suorittavaksi. Edellytyksenä avustuksen myöntämiselle tienpitoon on, että tietä koskevien asioiden hoitamista varten on perustettu tiekunta ja että tiekuntaa ja yksityisteitä koskevat tiedot yksityistierekisterissä sekä tie- ja katuverkon tietojärjestelmässä ovat ajantasaiset niin kuin 50§:ssä edellytetään.

Lisäksi tiekunnat toivoivat että tiekuntia informoidaan hoitosopimusten päivittämisestä ennen allekirjoituksia. Tiekuunnille toimitetaan valmistellut hoitosopimusmallit.

Tekninen lautakunta järjestää tiekuunnille yhteisen koulutustilaisuuden yhteistyössä Metsäkeskuksen Yksityistiet- hankkeen kanssa syksyllä 2018. Koulutustilaisuuden tavoitteena on tiekuntien aktivoiminen, tehokas yksityisteiden hoito sekä saada neuvontaa ja apua yksityisteiden hallintoon sekä esim. perusparantamisen suunnitteluun

Liitteet: Päivitetty hoitosopimusmalli, liite 50.1 (jaetaan kokouksessa)

Päätös:

Tekninen lautakunta keskusteli asiasta ja keskustelun pohjalta teknisen lautakunnan jäsen Petri Ihanamäki teki seuraavanlaisen vastaehdotuksen esittelijän päätösehdotukselle:

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että Jämijärven kunta irtisanoo nykyiset voimassa olevat hoito-

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

sopimukset ja laatii uudet hoitosopimukset alkavaksi 1.1.2019 seuraavanlaisesti:

Kunta hoitaa uusilla hoitosopimuksilla talvikunnossapidon, eli aurauksen ja liukkaudentorjunnan vuosittain talousarvioon varattavien määrärahojen puitteissa. Se euromäärä, joka mahdollisesti jää vuosittaisista talvihoitokustannuksista, jaetaan hoitosopimusten alaisten tiekuntien kesken kunnossapitoluokituksen mukaisesti.

Tekninen lautakunta kannatti ja hyväksyi Petri Ihanamäen vastaesityksen.

Muilta osin kuin sopimuksen sisällöstä, päätösehdotus hyväksyttiin esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Reijo Pihlajamäki poistui kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon ajaksi.

Teknisen lautakunnan jäsen Miia Sjöman halusi antaa moitteita siitä, ettei asiaa ole viety vanhusneuvoston käsiteltäväksi asian valmisteluvaiheessa.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----

52 § MUUT MAHDOLLISET ASIAT

Ei muita asioita.

Pöytäkirjantarkastajien nimet	Lautakunta	Kh	Kv
-------------------------------	------------	----	----